

琉球大学学術リポジトリ

米国管理下の南西諸島状況雑件 沖縄関係 日本政
府援助琉球政府・財政問題(2)

メタデータ	言語: 出版者: 公開日: 2019-02-05 キーワード (Ja): キーワード (En): 作成者: - メールアドレス: 所属:
URL	http://hdl.handle.net/20.500.12000/43571

46.5

6)

石油配給基金(石油)

46,5.

(6)



秘密表示(朱印)
秘
 無期限

部数指示	発信用	執務用	備考
主	1	2	
付		別添-1	
属	付属添付		

発送日	昭和46年5月10日
処理日	
発信	タイプ 検査 付

文書課長 **橋** 公 信 案 (分類 4月24日)

公信番号 米比1 第 72 号 公信日付 昭和 46年 5月 10日

大 臣	主 管	起案 昭和 46年 5月 8 日
政務次官	アメリカ局長	起案者 金子 電話番号 2466
事務次官	参事官	
外務審議官	北沢一課長	
外務審議官		
官 房 長		

協議先 条約課長

受信者 在 沖繩 高瀬大使 発信者 外務大臣

写送付先 (希望発送日) 5月10日

件 名 石油配給基金(PDF)に関する調査について

GA-2 10 74 務省 回覧番号

本件別添(1)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(2)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(3)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(4)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(5)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(6)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(7)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(8)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(9)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(10)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(11)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(12)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(13)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(14)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(15)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(16)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(17)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(18)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(19)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(20)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(21)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(22)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(23)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(24)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(25)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(26)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(27)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(28)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(29)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(30)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(31)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(32)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(33)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(34)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(35)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(36)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(37)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(38)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(39)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(40)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(41)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(42)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(43)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(44)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(45)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(46)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(47)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(48)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(49)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(50)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(51)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(52)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(53)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(54)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(55)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(56)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(57)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(58)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(59)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(60)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(61)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(62)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(63)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(64)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(65)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(66)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(67)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(68)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(69)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(70)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(71)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(72)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(73)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(74)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(75)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(76)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(77)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(78)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(79)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(80)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(81)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(82)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(83)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(84)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(85)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(86)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(87)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(88)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(89)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(90)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(91)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(92)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(93)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(94)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(95)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(96)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(97)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(98)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(99)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。別添(100)ハ、在米大使館に送付し、調査依頼する。

米比1 第 72 号
 昭和45年5月10日

沖縄復帰準備委員会
 日本国政府代表 殿

外 務 大 臣

(件名)
 石油配給基金(PDF)に関する調査について

引用公・電信
 日付・番号

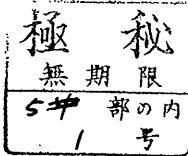
今般大蔵省より当方に対し標記の件につき
 別添のとおり調査依頼致した。在京米大に
 対し、既に調査申し入れ済みな
 るも、返還交渉との関連で大至急必要な
 資料につき貴館におかれ、米側に対し

※印は文書課記入

※ 付属添付 付属空便(行) 付属空便(DP) 付属船便(貨) 付属船便(郵)

側面から至急提出あるよう申しわけを述べ、
米側より貴館を通じて提出越す資料に
ついては逐次至急報告ありたい。

なお、別添一のページは過日花
系米大より当方に提出越したPDFの
説明資料がある。



Questionnaire and Request for
Material on the Petroleum, Oil and
Lubricants (POL) Distribution Fund

1. (1) What are the laws and regulations under which the establishment and operation of the POL Distribution Fund (hereafter referred as "PDF") is authorized?

(2) According to the "USCAR POL OPERATION" (copy attached), "PDF is not an incorporated activity, hence it has no character". The Ministry of Finance (hereafter referred to as "MOF") wishes to have more detailed explanation on the legal status of PDF.

2. What are the main contents of contracts thus far concluded between the USCAR and Caltex Overseas, Ltd. etc.?

3. MOF wishes to have material provided for in Hicom Ordinance No. 31 such as annual reports of the Joint POL Committee.

4. Para. 3. b. of "USCAR POL Operation" says that "from 1950 through 30 June 1968, over ¥30 million was turned over to the GRI Treasury".

What are the yearly breakdown and the total amount of so-called POL revenue ^(Distribution of) granted to the GRI?

5.

- 2 -

5. (1) It is understood that ^{the said revenue has} ~~the petroleum earnings have~~ ^{been transferred from the PDF to the USCAR General Fund.} ~~been transferred from the PDF to the USCAR General Fund.~~ ^(prior to granting it to the GRI)

However, in the light of the Appendix to the USG Budget, etc., there is no expenditure item relating to the USCAR General Fund which corresponds to this ^(grant to the GRI) ~~transfer~~ before the U.S. fiscal year 1961. Was there any reform made to the U.S. budget system at that time?

(2) MOF would be appreciative if the U.S. side would be good enough to fill out the attached form (attachment 1) concerning the breakdown of receipts and expenditures of the USCAR General Fund.

(3) Were there any laws or regulations concerning the establishment and operation of the USCAR General Fund prior to the enactment of Public Law 86-629?

6. (1) MOF wishes to know the circulation routes of POL products such as gasoline, kerosene, etc., on item by item basis.

(2) MOF also wishes to know main changes, if any, relating to the said circulation routes which have taken place since 1950.

7. In connection with Para. 6. above, what are the amounts of circulation of each product through respective circulation routes?

8.

8. MOF would be appreciative if the U.S. side would be good enough to show the shift in price of each POL product according to stages of circulation in accordance with the form shown in attachment 3.

9. (1) Is it correct to understand that the so-called POL earnings corresponds to the "mark up" amount described in Para. 2. c. of USCAR POL OPERATION?

(2) What is the present status of "mark up"?

(Attached paper 1)

USCAR General Fund

(in Thousands of Dollars)

	FY 1951	...	FY 1970	Total
Receipts:				
Corporate earnings				
POL earnings				
Others				
Total receipts				
Expenditures:				
Investments				
Petroleum facilities				
Others				
Distribution of petroleum revenue to GRI				
Economic aid programs				
Others				
Total expenditures				

(Attached paper 2.)

Petroleum Distribution Fund
Comparative Statement of Earnings (in Thousands of Dollars)

	FY 1951	...	FY 1970	Total
(1) Earnings:				
Sales of POL				
Less allowances for preferential prices				
Less cost of POL sold				
Gross earning from operations				
(2) Expenses				
Constructor's service allowances				
Rent expense of military petroleum facilities				
Other operating expenses				
Total expenses				
Net earnings from operations				
(3) Other Income				
Net earnings				
Less: Cash distribution to USCAR General Fund Earnings				
Liquidation of investment				
Add: Adjustment to prior year's fund balance				
Reinvestment of earnings by USCAR General Fund				
Net changes to fund balance				
Fund balance at beginning of period				
Fund balance at end of period				

(Attached paper 3)

1. Gasoline

	CIF price	Price to ROCO	---	Retail price	Tax
1950					
.					
.					
.					
1970					

2. Kerosene

	CIF price	Price to ROCO	---	Retail price	Tax
1950					
.					
.					
.					
1970					

3. Other POL products (below)

.
. .
. .
. .
. .
. .

CONFIDENTIAL

Questionnaire and Request for
Material on the Petroleum, Oil and
Lubricants (POL) Distribution Fund

1. (1) What are the laws and regulations under which the establishment and operation of the POL Distribution Fund (hereafter referred as "PDF") is authorized?

(2) According to the "USCAR POL OPERATION" (copy attached), "PDF is not an incorporated activity, hence it has no character". The Ministry of Finance (hereafter referred to as "MOF") wishes to have more detailed explanation on the legal status of PDF.

2. What are the main contents of contracts thus far concluded between the USCAR and Caltex Overseas, Ltd. etc.?

3. MOF wishes to have material provided for in Hicom Ordinance No. 31 such as annual reports of the Joint POL Committee.

4. Para. 3. b. of "USCAR POL Operation" says that "from 1950 through 30 June 1968, over ¥30 million was turned over to the GRI Treasury".

What are the yearly breakdown and the total amount of ^(Distribution et) so-called POL revenue granted to the GRI?

5.

- 2 -

5. (1) It is understood that the ^{(said revenue has} ~~petroleum earnings have~~ ^{been transferred from the PDF to the USCAR General Fund.} ~~been transferred from the PDF to the USCAR General Fund.~~ ^(prior to its being granted to the GRI)

However, in the light of the Appendix to the USG Budget, etc., there is no expenditure item relating to the USCAR General Fund which corresponds to ^(grant to the GRI) ~~this transfer~~ before the U.S. fiscal year 1961. Was there any reform made to the U.S. budget system at that time?

(2) MOF would be appreciative if the U.S. side would be good enough to fill out the attached form (attachment 1) concerning the breakdown of receipts and expenditures of the USCAR General Fund.

(3) Were there any laws or regulations concerning the establishment and operation of the USCAR General Fund prior to the enactment of Public Law 86-629?

6. (1) MOF wishes to know the circulation routes of POL products such as gasoline, kerosene, etc., on item by item basis.

(2) MOF also wishes to know main changes, if any, relating to the said circulation routes which have taken place since 1950.

7. In connection with Para. 6. above, what are the amounts of circulation of each product through respective circulation routes?

8.

8. MOF would be appreciative if the U.S. side would be good enough to show the shift in price of each POL product according to stages of circulation in accordance with the form shown in attachment 3.

9. (1) Is it correct to understand that the so-called POL earnings corresponds to the "mark up" amount described in Para. 2. c. of USCAR POL OPERATION?

(2) What is the present status of "mark up"?

(^{ment}Attached paper 1)

USCAR General Fund

(in Thousands of Dollars)

	FY 1951	...	FY 1970	Total
Receipts:				
Corporate earnings				
POL earnings				
Others				
Total receipts				
Expenditures:				
Investments				
Petroleum facilities				
Others				
Distribution of petroleum revenue to GRI				
Economic aid programs				
Others				
Total expenditures				

(Attached ^(ment) paper 2.)

Petroleum Distribution Fund
Comparative Statement of Earnings (in Thousands of Dollars)

	FY 1951	...	FY 1970	Total
(1) Earnings:				
Sales of POL				
Less allowances for preferential prices				
Less cost of POL sold				
Gross earning from operations				
(2) Expenses				
Constructor's service allowances				
Rent expense of military petroleum facilities				
Other operating expenses				
Total expenses				
Net earnings from operations				
(3) Other Income				
Net earnings				
Less: Cash distribution to USCAR General Fund Earnings				
Liquidation of investment				
Add: Adjustment to prior year's fund balance				
Reinvestment of earnings by USCAR General Fund				
Net changes to fund balance				
Fund balance at beginning of period				
Fund balance at end of period				

(Attached ^{ment} paper 3)

1. Gasoline

	CIF price	Price to ROCO <i>(for)</i>	---	Retail price	※ Tax
1950					
·					
·					
·					
1970					

Note: This means the tax included in the retail price.

2. Kerosene

	CIF price	Price to ROCO <i>(for)</i>	---	Retail price	Tax
1950					
·					
·					
·					
1970					

3. Other POL products (below)

·
·
·
·
·

極秘
無期限
資料の
番号

極秘

石油配給基金 (PDF) に関する調査依頼事項

1. 石油配給基金の成立及び運営に関する法的根拠一如何。

先般、米国民政府 (USCAR) より提供された「米国民政府 POL事業」

(以下「POL事業説明書」という) に記載する PDF is not an incorporated activity, hence it has no charter.」とあるが、実態の詳細を

うかがいたい。

2. 現在までに 米国民政府とカルテック等の業者との間に締結された契約の主要内容についてうかがいたい。

3. 高等弁務官布令才31号に定めのある 合同石油審議会 の年次報告書等の関係資料を提示したい。

4. 「POL事業説明書」の3a&1に「From 1950 through 30 June 1968, over \$30 million was turned over to the GRI Treasury.」とあるが、POL事業に因襲して琉球政府に交付された金額を 油脂納付金額の年別推移 及び累計額は、くらとりたい。

5. 当該納付金 交付、石油配給基金から米国民政府一般基金、PDF operations

(USCAR General Fund) に振り込まれたこと及び、カルテック FY1961 以前において、米国民政府の Appendix 等の資料に

ある、米国民政府一般基金の支出項目には、これに該当するものがない。この時長にわたって何らかの制度的改革が行われたのか。

関係参考書より証拠提出可也

なお、これらに関連して 米国民政府一般資金の収支の明細を別紙1の表式に依つて記入していただきます。次に米国民政府一般資金の収支及びその運営についての法的根拠は 公法 86-629号 の制定以前に何かあるのか。

6. POL 製品の流通経路の現状は、いかになつてゐるのか。カウリン、ケロシン等の個別品目ごとに明示していただきます。

なお、1950年以降 流通経路に変更がなされた主要な品目については明示していただきます。

7. 上記表式に関連して、各流通経路に依つた流通税を明示していただきます。

8. 流通の各段階における個別製品価格の推移を別紙3の様式に依つて各品目ごとに記入していただきます。

9. 通帯 各品目課徴金と称せられるものは、「米国民政府 POL 事業」のズラに説明のある「Mark up」相当分を 含む かどうか。
併せて「Mark up」の算定を明示していただきます。

(別紙 1.)

USCAR General Fund				
(in Thousands of Dollars)				
	FY 1951	-----	FY 1970	Total
Receipts:				
Corporate earnings				
POL earnings				
Others				
Total receipts				
Expenditures:				
Investments				
Petroleum facilities				
Others				
Distribution of petroleum revenue to GRI				
Economic aid programs				
Others				
Total expenditures				

(別紙2)

Petroleum Distribution Fund				
Comparative Statement of Earnings				
(in Thousands of Dollars)				
	FY1951	FY1970	Total
(1) Earnings:				
Sales of PDL				
Less allowances for preferential prices				
Less cost of PDL sold				
Gross earnings from operations				
(2) Expenses				
Constructors' service allowances				
Rent expense of military petroleum facilities				
Other operating expenses				
Total expenses				
Net earnings from operations				
(3) Other Income:				
Net earnings				
Less: Cash distribution to USCAR General Fund Earnings				
Liquidation of investment				
Add: Adjustment to prior year's fund balance				
Reinvestment of earnings by USCAR General Fund				
Net changes to fund balance				
Fund balance at beginning of period				
Fund balance at end of period				

(別紙 3)

1. ガソリン gasoline

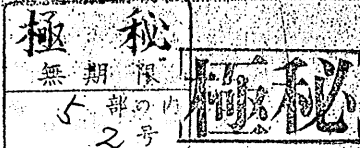
3

以下各品目に同じ

	CIF価格	琉石液価格	-----	小売価格	琉石油価格
1950					
⋮					
⋮					
1970					

2. ケロシン kerosene

	CIF価格	琉石液価格	-----	小売価格	琉石油価格
1950					
⋮					
⋮					
1970					



USCAR POL OPERATION

1. Nature of POL Operation. The Petroleum, Oil and Lubricants (POL) Distribution Fund is the name given to the operation of the POL supply and distribution business in the Ryukyu Islands. It is operated by the United States Civil Administration (USCAR), through a contractor, as an activity of the USCAR General Fund. It is not an incorporated activity, hence it has no charter.

2. History of the Operation.

a. Prior to 1950, Ryukyuan POL requirements were purchased by the United States Military Government from the Army Quartermaster with "Government and Relief in Occupied Area" (GARIOA) funds and distributed through consumer organizations. The annual value of civilian requirements had reached almost \$1 million by FY 1949, and this civilian demand for petroleum products imposed a heavy administrative burden on the U.S. Military Government. It was therefore decided to construct a POL terminal with receiving, storage and distribution facilities, and to engage the services of a contractor to operate the business. After negotiation with five companies, a contract was awarded on 1 November 1950, to Caltex Overseas, Ltd., a subsidiary of the California-Texas Oil Company, to design and construct the terminal facilities. Under this agreement, Caltex supervised the construction of storage facilities financed by USCAR, and created a system of wholesale and retail distribution outlets owned and operated or franchised by the Ryukyu Oil Corporation (ROCO), a private Ryukyuan concern established with capital contributed from Ryukyuan sources.

b. A second contract executed with the same company covered the operation of the POL supply and distribution business. This contract generally stated the purpose of the agreement, as follows: (1) to relieve the Army of distributing petroleum products to commercial consumers in the Ryukyu Islands; (2) to provide a plant and facilities which would be operated for the benefit of the people and economy of the Ryukyu Islands; (3) to supply POL products and to institute a Ryukyu-wide distribution system whereby the local profits from distribution would, insofar as possible, remain in the Ryukyus; and (4) to train Ryukyuan people to manage and operate the petroleum supply system.

c. Construction of the initial facilities was completed by June 1952. During and after construction, POL products were supplied by Caltex. Distribution, however, was entrusted to ROCO and affiliated service stations which distribute POL products at prices controlled by USCAR and the GRI. Distribution costs are met and profits are realized from a

markup over the prices charged by Caltex. The markup is controlled by USCAR to insure reasonable and stable prices to ROCO gas stations and other customers and no more than a reasonable profit to the distributor. As part of the contract provisions, guidance on marketing and distribution has been furnished by Caltex.

d. Caltex supplied motor and aviation gasoline, kerosene and lubricants, and peripheral products such as solvents, thinners, propane, asphalt, etc. These products are distributed to the local economy, to commercial shippers and airlines, and to the PX gasoline stations. In 1959, USCAR and the U.S. Army, Ryukyu Islands (USARYIS), executed a support agreement whereby Caltex supplied bulk petroleum products in exchange for Navy Special Fuel Oil and diesel oil. Thus the POL operation has available the fuels required by Ryukyuan industry, transportation, and the fishing fleet.

e. Through a markup over landed costs, USCAR has recovered cost of operations plus profits. The profits have been distributed to (1) the GRI; and (2) to the General Fund for further use in economic development projects. FY 1968 was the final year for the outright grant to the GRI since the GRI imposed a direct tax on POL sales to consumers.

f. In 1960, the supply arrangements were modified. Under competitive bidding, a contract for bulk fuels was awarded to Nippon Oil Company. At the same time, Caltex was awarded the contract for terminal operations.

g. In 1969, further basic changes in arrangements were made: On 10 February 1969, USCAR awarded a contract to Esso Standard (Okinawa) Ltd., for the long-term supply of fuel oil for the REPC power plants and for products to supply the local economy. The contract stipulates that the contractor will construct a refinery on Okinawa, to be completed within three years of the contract date. Among the many economic benefits anticipated as a result of this contract are lower prices on all POL products, a possible reduction in electric power rates, increased employment for the Ryukyuan work force, and increased revenues for the GRI.

3. Accomplishments.

a. The POL operation has assured, over the years, the continued operation of the distribution facilities with an ample

supply of POL products for the local economy at reasonable and stable prices. In general, prices have been lower than prevailing world prices.

b. Earnings from POL operations have been made available to the GRI and have been expended for facilities construction programs in the public utilities systems or other economic development projects. From 1950 through 30 June 1968, over \$30 million was turned over to the GRI Treasury.