

琉球大学学術リポジトリ

米国管理下の南西諸島状況雑件 日米琉諮問委員会 (代表会合第121回～140回) (7)

メタデータ	言語: 出版者: 公開日: 2019-02-12 キーワード (Ja): 日米琉諮問委員会, 審議概要, 勧告41, 土地区画整理事業, 土地改良事業, 琉球開発金融公社, 琉球政府移管, 調査団, 鈴木日銀監事, 金融調査団, 琉球開発公社, 沖縄の金融機構 キーワード (En): Recommendations 作成者: - メールアドレス: 所属:
URL	http://hdl.handle.net/20.500.12000/43737

第一三〇回

アメリカ局長
参事官
北米第一課長

公 信 第 5 8 号
昭和 4 4 年 8 月 1 4 日

外 務 大 臣
愛 知 揆 一 殿

日米諮問委員会日本国政府代表

高 瀬 侍 郎

諮問委各小委員会レポートの送付について

往電第 6 3 号に関し、標記レポートを下記のとおり各々 2
部別添送付申し上げる。

記

- 1 教育関係検討事項 (和英文)
付属資料 教育関係小委員会の検討状況について
(和英文)
- 2 社会福祉関係要勧告事項 (和英文)
- 3 October Report to AdCom the SO (英文)

付属添付
本信写送付先 総理府総務長官

要処理
首席参事官
南
海外
漁
航
科学
連絡調整
調
力十
局庶務

44.8.15

日 本 政 府

教育関係検討事項

昭和44年8月12日

教育関係小委員会

1 教育関係の検討事項全般については、昭和43年8月23日付「教育関係小委員会検討状況報告書」を参照。(同報告書別添)

2 次の二事項については、報告書の作成を検討中。

- (1) FMラジオ教育放送の実施
- (2) 沖縄音楽制度の整備

3 次の三事項は、現在のところ、報告を行なうに適しない。その内容及び報告の時期については、なお一層の検討を要する。

- (1) 学校厚生会および学校給食会の本土との一体化。並びに学校給食に関する施設および待遇水準の向上。

(2) 都市及びへた地教育の推進

(3) 特殊教育の推進

4 次の三項目は、教育の一元化上極めて重要であるが、意見対立の激しい問題であり、報告を行なうに適しない。

- (1) 教育委員会制度の改正
- (2) 教員人事に関する制度改正
- (3) 教員の身分取扱に関する制度の整備

5 昭和44年8月23日付報告書に記載した事項のうち、上述2及び3に掲げた事項以外の事項については、報告不要。理由は、同報告書に記載。

附 属 資 料

1. FMラジオ教育放送の実施

ア 内容

- (1) NHKが教育専用FMラジオ放送により、NHKラジオ教育放送(オムニ放送)番組を沖縄において放送すること。
- (2) (1)の実現のためには、NHKの財政的及び技術的援助を要すること。
- (3) (1)の実現のため電波の優先割当を要すること。

イ 留意点

上述アの(2)の財政的援助の可能性について、目途をつける必要がある。(所管資金約2億円)

2. 沖縄育英制度の整備

ア 内容

- (1) 一環段階としての沖縄の特別の施策として、本土大学への進学者に対する「沖縄育英制度」を設立すること。
- (2) (1)の実現のためには、当分の間、日本国政府の財

政援助が必要であること。

- (3) 上述(1)及び(2)と関連して、日本国政府の国自費沖縄学生招致制度の改正又は廃止の検討を要すること。
- (4) 沖縄内の大学及び高校の在学者に対する育英制度の内容を本土並み(日本育英会の育英制度の水準)に拡充すること。又、そのためには、日本国政府の財政援助を要すること。

イ 留意点

- (1) 国自費沖縄学生招致制度の改廃問題は、その改廃の時期の問題を含め、沖縄の学生生活の学力水準その他沖縄教育の整備と今後の人材育成の方向を十分考慮して、慎重に検討する必要がある。従って、勧告の時期についても、慎重な検討を要する。
- (2) 上述(2)及び(4)の日本国政府の財政援助も、未だ今後の検討課題である。

Items of Study in Education

12 August 1969

Education Subcommittee

1. For items of general study in education, your attention is invited to the "Status Report of the Education Subcommittee," dated 23 August 1968.
2. Drafting of recommendations on the following two items is being considered. (Refer to the attached).
 - a. Development of Educational FM Radio Broadcasting Programs
 - b. Strengthening of the Ryukyuan Scholarship Programs
3. The following items are not appropriate enough for recommendations at present. It is necessary to further consider about their contents and the timing of these recommendations.
 - a. Integration of the Okinawa School Safety Association and the Okinawa School Feeding Association with Those of Japan Proper, and raise the Sanitation and Health Standards of the School Feeding Programs.
 - b. Strengthening of Education in Urban and Remote Areas
 - c. Strengthening of Special Education Services
4. The following three items are very important for the ittaika of education. However, they are contentious problems and not appropriate for recommendations.
 - a. Revision of the Educational District Systems
 - b. Revision of the Systems Concerning Educational Personnel
 - c. Consolidation of Systems Concerning the Treatment of Status of Teachers
5. There is no need for recommendation on the items listed in the report of 23 August 1968 except those under paragraphs 2 and 3 above. The reasons therefore are described in the report.

ATTACHMENT

1. Implementation of Educational FM Radio Broadcasting

a. Substance:

(1) The Okinawa Hoso Kyokai (OHK) will broadcast NHK radio educational programs (Network No. 2) in Okinawa through an exclusive FM radio wave.

(2) In order to realize this (1), both financial and technical assistance of the NHK will be required.

(3) The priority allocation of a radio wave is also required to realize paragraph (1).

b. Matter for Consideration:

It is necessary to establish a prospect concerning the possibility of financial assistance mentioned in paragraph a. (2) above. (necessary expenses: about 200 million yen)

2. Improvement Concerning the Okinawa Scholarship Program

a. Substance:

(1) As a special policy at the prefectural level, the "Okinawa Scholarship Program" will be established for those who go on to universities in Japan proper.

(2) For the realization of paragraph (1), the financial assistance of the GOJ will be required for the time being.

(3) In connection with paragraphs (1) and (2) above, it is necessary to consider the matter of revision or abolition of the GOJ special program (KOKUHI and JIHI program currently in effect) for exemption of the university entrance examination for Okinawan students.

(4) The substance of the Okinawa Scholarship Program for those who are enrolled at universities or high schools within Okinawa will be expanded to the level of Japan proper (based on the Japan Scholarship Program Standards).

b. Matter for Consideration:

(1) The matter of revision or abolition of the above-mentioned special program (KOKUHI and JIHI program) will require a serious study in consideration of scholastic standards of Okinawan students and other matters

such as actual educational conditions of Okinawa and the enhancement of the development of human resources, including the matter of the time for revision or abolition. Therefore, a serious study will also be required for the time for this recommendation.

(2) The GOJ financial assistance mentioned in paragraphs a. (2) and (4) above is still a matter for future consideration.

(昭和23年8月23日)

教育関係小委員会の検討状況について

(注-※印は、日本政府一体化調査団の報告に記載のもの)

1. 沖縄における教育の普及状況及び学力水準について、資料に基づき検討の結果、別添のよう結果を得た。

2. 上述1に基づき、かつ日本政府一体化調査団の報告を参照して、

(1) 次の事項について、勧告案を作成し、諮問委員会の検討に附すこととした。

① 学校の施設、設備の充実について*

8月21日 勧告

② 琉球大学の整備について*

8月21日 勧告

③ 教員研修の充実と人事交流の推進について*

8月24日 諮問

委員会に提出

④ 後期中等教育の振興 8月24日 諮問委員会に提出

(2) また次の事項について、勧告案の作成を検討中である。

① 私立学校の振興について*

② 社会教育・体育スポーツの振興と青少年健全育成の推進について*

3. 上記以外の教育の一体化に関する主要な

問題としては、次のような事項が挙げられるが、こ

れらについては、その内容及び勧告の時期につ

て、また慎重に検討する必要がある。

① 教育区制度の改正*

② 教員人事に関する制度改正*

③ 教員の身分取扱に関する制度の整備*

④ 育英奨学制度の充実*

4. 経過報告(1968年6月28日付高等弁務官あて)

○ に記載され教育関係事項の検討状況は次のとおりである。

① 教育関係統計について(6月18日米側提案)

勸告不要

○ 沖縄の教育統計はほとんど本土並に行われている。

② 学校教育課程について(6月18日米側提案)

勸告不要

○ ① 沖縄の学校教育課程は本土に準じている。

○ ② また、教科書も文部省検定教科書を使用している。

③ 教員の給与(6月18日米側提案)*

○ 早急に勧告するに値しない。

○ 沖縄の他の公務員にも共通する問題であり、公務員全体の給与制度の在り方の検討とあわせて検討する必要がある。

④ 教員の給与(6月18日米側提案)

○ 早急に勧告するに値しない。

○ 他公務員の均衡を考慮して検討する必要がある。

⑤ 学校図書館について(6月18日米側提案)

○ 勸告済の「学校施設・設備の充実について」の中に含まれている。

○ ① 学校図書館だけを他の学校の施設・設備の充実と切り離して特別にとりあげることは、却って均衡上不適当である。

⑥ 離島へ外地の教育水準の一体化
(6月18日米側提案)
今後また、十分調査研究する。

① 本土の場合も離島へ外地については、
大きな立ちおくれがある。

② 本土の離島へ外地教育の振興状況
と十分比較する必要がある。

① 教員及び果職員の人事交流
(6月18日米側提案)

教員及び果職員の本土への人事交流の
可能性については、今後また検討する。
また本土からの指導教員の増強派遣
については、上述スの11の③「教員
研修の充実と人事交流の推進について」
に含めて勧告案を作成中。

また毎年の日本政府技術援助として
沖縄教員の本土派遣研修及び本土

の指導的教育の沖縄派遣が実施と
れている。

⑧ 教育区制度の改正 (3月8日日本側提案)*
今後の重要課題として検討する。
(上述3の②)

⑨ 人事交流 (3月8日日本側提案)
4月9日「一定分野の人事交流の促進」
として勧告済

⑩ 水産高校教員及び農業専門家の人事
交流 (4月2日日本側提案)
琉政側で検討中。

5 日本政府一体化調査団の報告に記載されている
事項中、上に掲げたもの(※印)以外の事項は次
のとおりである。

① 共済制度の整備*
すでに、沖縄の教員について、公立学校

共済組合法が成立した。(1969年7月1日施行法)

① 本共済組合との年金の相互通算については、公務員全体の共済組合の通算問題と合わせて検討する。

② 教育関係外に団体一体化*

ア. 琉球育英会について一育英奨学制度の充実(前掲3の④)に含める。

イ. 沖縄の私立学校振興 - 私学の振興(前掲2の①)に含める
会について

エ. 沖縄学校組合会 } 早急に勧告が下り不適当
カ. 琉球学校結集会 } 今後とも慎重に検討する。

Status Report of the Education Subcommittee

23 August 1968

(Note: * indicates matters also contained in the report of the Identification Survey conducted by GOJ)

1. As a result of the consideration of the status of the spread of education and scholastic levels on the basis of information thereof, the subcommittee obtained the result as summarized in the attached.

2. Reference is made to the preceding paragraph as well as the report of the Identification Survey Team.

(1) It was decided to draft the recommendations on the following items and to submit to the AdCom for its consideration.

- a. Strengthening of School Installations and Equipment (Recom: 21 Aug)*
- b. Strengthening the University of the Ryukyus (Recom: 21 Aug)*
- c. Improvement of Teacher Training and Promotion of Personnel Exchange (Submitted: 23 Aug)*
- d. Promotion of Upper Secondary Education (Submitted: 23 Aug)*

(2) Furthermore, drafting of recommendations on the following items is being considered.

- a. Promotion of Private Schools*
- b. Promotion of Social Education, Physical training (sports), and sound development of youths.*

3. The following items can be given as important questions concerning the identification of education, but it is necessary to consider about their contents and the timing of these recommendations.

- (1) Revision of the educational district system.*
- (2) Revision of the system concerning educational personnel.*
- (3) Consolidation of systems concerning the treatment of status of teachers.*
- (4) Improvement of the Okinawa scholarship system.*

4. The status on the consideration of education items listed in the Progress Report (dated 28 June 1968 and addressed to the HICOM) is as follows:

(1) There is no need for recommendation on the Statistical Data in Educational Field (submitted by U S on 18 June).

a. Statistical data in educational field in Okinawa compiled almost in the same manner as in Japan proper.

b.

(2) There is no need for recommendation ^{on} school curricula (submitted by U S on 18 June).

- a. School curricula in Okinawa is based on those in Japan proper.
- b. Furthermore, textbooks used in Okinawa are approved by the Education Ministry.

(3) Various Allowances for Teachers (submitted by U S on 18 June)*

Not suitable for immediate recommendation.

This is common question to other public service personnel and it is necessary to consider together with consideration of the salary system of public service personnel as a whole.

(4) Teachers' Salaries (submitted by U S on 18 June)

Not suitable for immediate consideration.

It is necessary to consider in consideration of the balance with other public service personnel.

(5) School Libraries (submitted by U S on 18 June)

This is incorporated in the recommendation, "Strengthening of School Installations and Equipment."

Furthermore, to take up only the question of school libraries in particular apart from the strengthening of other school installations and equipment is not appropriate from the viewpoint maintaining the balance.

(6) Identification of Standards in Off Islands Remote Areas Schools (submitted by U S on 18 June)*

Research and studies will be further continued hereafter.

- a. Off islands in Japan proper also lag behind.
- b. It is completely necessary to compare with the situation of educational expansion of off islands in Japan proper.

(7) Exchange of Teachers and Prefectural Municipal Employees (submitted by U S on 18 June)

The possibility of exchange of teachers and prefectural municipal employees with Japan proper will be further studied hereafter.

Regarding the increase in the number of teacher educators sent here from Japan proper, recommendation is being drafted to incorporate in the proposal concerning the Improvement of Teacher Training and Promotion of Personnel Exchange listed in paragraph 2 (1)c above.

Furthermore, delegation of teacher training from here to Japan proper and the delegation of teacher educators from Japan proper have been carried out under the technical assistance of GOJ each year.

(8) Revision of Educational Districts (submitted by GOJ on 8 March)*

This will be considered as an important subject of the future.

(9) Personnel Exchange (submitted by GOJ 8 March)

This has already been recommended as "Promotion of the Exchange of personnel in Certain Fields" on 9 April.

(10) Exchange of Teachers of the Fisheries School and Agricultural Specialists (submitted by GOJ on 2 April)

This is being considered by GRI.

5. Among items listed in the report of the Identification Survey conducted by GOJ, items exclusive of the above mentioned items with an asterisk are as follows:

(1) Consolidation of Mutual Aid system*

Public school Mutual Aid Association Law covering teachers of Okinawa has already been passed (it is expected to become effective on 1 July 1969).

Concerning the reciprocal portability of pensions between Mutual Aid Associations in Japan proper, considerations will be made together with the portability questions of Mutual Aid Associations of public service personnel as a whole.

(2) Identification of Outer Organizations concerning Education

a. The matter concerning the Ryukyu Scholarship Association will be incorporated in the Improvement of the Okinawa Scholarship System listed under paragraph 3 (4).

b. The matter concerning the private school promotion association will be incorporated in the promotion of Private Schools listed under paragraph 2 (2) a.

c. The matters concerning the Okinawa School Safety Association and the Okinawa School Feeding Association are not appropriate for immediate recommendations and they will be further seriously studied hereafter.

1969年8月12日

宛先： 諮問委員会

提出者： 社会福祉小委員会

首題： 社会福祉関係要勧告事項

小委員会における検討の結果、社会福祉の分野において勧告する必要がある

と考えられる事項は、次の6項目である。

1 社会福祉事業の実施体制の整備及び振興について

- (1) 琉球政府、市町村、民間団体、民生委員等の果す役割の再検討と事務の再配分
- (2) 社会福祉関係諸団体の育成強化
- (3) 社会福祉事業従事職員の確保と資質の向上
- (4) 社会福祉統計の整備

2 公衆衛生サービス実施体制の整備強化について

- (1) 琉球政府（保健所）、市町村間の事務の再配分の検討
- (2) 公衆衛生関係諸団体の育成強化
- (3) 公衆衛生看護婦活動のあり方
- (4) 公衆衛生統計の整備

3 生活環境の整備について

- (1) 琉球政府、市町村、公社間の事務配分の再検討

- (2) 衛生工学関係技術者の養成確保

- (3) 資金面の配慮

- (4) 地域住民の協力体制確立（そ族昆虫駆除、清そう意識の昂揚）

4 社会保険各法の整備について

- (1) 適用対象の区分整理
- (2) 給付の種類とその水準
- (3) 保険料率
- (4) 被保険者期間の取扱い
- (5) 診療報酬
- (6) 協議機関の設置——社会保険問題連絡協議会の開催、各法共通のプリンシプルの確立

5 労働者災害補償保険の一体化について

- (1) 沖縄の労働者災害補償保険制度の本土並み整備
- (2) 軍雇用者に対する労働者災害補償保険法（民立法）の適用

6 本土籍人の沖縄における雇用制限の廃止について

- (1) 雇用者に対する制限の廃止
- (2) 専門的職業従事に対する制限の廃止

12 August 1969

TO: Advisory Committee
FROM: Social Welfare Subcommittee
SUBJECT: Significant Recommendations Needed in Social Welfare Field

Following are the titles of six significant recommendations that the subcommittee believes should be made in the social welfare field:

1. Promotion and Consolidation of Organizations Engaged in Social Welfare Work
 - (a) Review of roles to be performed by GRI, shi-cho-son, private organizations, and volunteers in social welfare services; and the redistribution of administrative work
 - (b) Strengthening and nurturing the various organizations relating to social welfare
 - (c) Securing of personnel to engage in social welfare activities and improving their qualifications
 - (d) Provision of complete social welfare statistics
2. Improvement of Organizations for Implementing Public Health Services
 - (a) Study the redistribution of administrative affairs between GRI (Health Centers) and shi-cho-son
 - (b) Strengthening and nurturing the organizations relating to public health
 - (c) What the activities of public health nurses should be
 - (d) Provision of complete public health statistics
3. Improvement of Environment for Daily Living
 - (a) Review the distribution of administrative affairs between GRI, shi-cho-son, and public corporations
 - (b) Guarantee the training of technicians in the field of sanitary engineering

- (c) Consideration of financial aspects
- (d) Establishment of cooperative relations with the people of each locale for the extermination of vermin and noxious insects and the raising of the people's consciousness about cleanliness

4. Consolidation Under the Various Social Insurance Laws

- (a) Adjustment of coverage
- (b) Kinds of benefits and their levels
- (c) Premium rates
- (d) Handling of periods of coverage
- (e) Remuneration for medical treatment
- (f) Establishment of councils for conducting liaison and consultation meetings on social insurance problems and for establishing common principles under the respective laws.

5. Ittaika of Workmen's Accident Compensation Insurance

- (a) Consolidation of the workmen's compensation programs in Okinawa to make them comparable to those in Japan proper
- (b) Coverage for military employees under the GRI Workmen's Accident Compensation Insurance Act

6. Abolition of Restrictions Against Employment in Okinawa for Persons Having Their Domiciles Registered in Japan Proper

- (a) Abolition of the system of restrictions against employees
- (b) Abolition of restrictions against engaging in professional occupations

7 August 1969

TO: Advisory Committee
FROM: Economic Subcommittee (SC)
SUBJECT: October Report to AdCom from the SC

Following the submission of the SC's initial report on 17 July we have had further discussion in the AdCom and in the SC regarding the desired direction of the work of the SC over the next few months. From these discussions has evolved some fresh thoughts on the possibilities as well as the limitations of the AdCom regarding the Committee's prospective contribution to the pre-reversion economic development of Okinawa. To ensure that the SC is being fully responsive to the thinking of the AdCom, and to the direction intended by the Committee, the following summary of "conclusions" or understanding has been prepared for the review of the Committee. If the Committee is in agreement with the points listed below, the SC will proceed accordingly:

1. The AdCom believes that participation by the Economic SC at the policy level of the GRI in the development of the GRI long range economic plan is not feasible and might even be resented.

2. Given the small staff of the SC, its extremely limited involvement in GRI or GOJ planning developments over the foreseeable future, and its preclusion from exploring at higher levels possible policy innovations as a required input for effective planning, the SC should not attempt to independently prepare a "long range development plan." The ultimate development of "the plan," therefore, is to be left to the GRI and/or the GOJ.

3. The SC is to concentrate on identifying specific problems in the economy on which responsible attention could be focused. Where feasible, the SC will develop prospective solutions for these problems and will prepare recommendations for pointed study and/or action by the responsible authorities. In place of the role of "coordinator," seen earlier as appropriate for AdCom, the Committee thereby would hope to assume the role of "catalyst." The expected proposals and recommendations, in addition to focusing attention on hard core problems which might be solved through responsible cooperation, hopefully would form a nucleus that might beneficially influence a GRI "development plan."

4. Each of these proposals/recommendations would be oriented toward a specific problem rather than being directed at a broad sector of the economy and encompassing a cumbersome multitude of problems and required actions. Being narrower in scope and more incisive in nature,

required actions would be more easily handled in the coordination process and in the implementation stage.

5. We would expect to develop these recommendations within some general textual framework to be prepared for the various economic sectors in which we shall work. The results of the SC's efforts can be handled by the AdCom in small packages of proposals/recommendations or in one large group, hopefully prior to the November talks in Washington. Either method offers definite advantages as well as disadvantages and it is probably best at this time to defer a decision until we see how the work of the SC progresses. In any event, the SC is to make a formal report to the AdCom some time in October. In the interim the Representatives will be kept advised of the SC's problems and progress.

6. In light of this agreement on the general nature of the SC's work over the next few months it would be more correct, and less misleading, if we would refer to the expected product of the Economic SC's effort as "the economic report" rather than the "economic plan." The "long range plan" and the comprehensive "development program" may or may not follow in due course from the efforts of the GRI or the joint efforts of the GRI/GOJ. In the meantime the AdCom will be concentrating on a specific scope of work within the limits set by time, staff, and other pertinent factors and thereby hopefully will be making a constructive contribution.

7. In order to function effectively in the role as outlined above, it is necessary for the SC to become as familiar as possible with the apparent problems in the economy and to keep abreast of current thinking and developments regarding the economy and reversion-related matters. The SC strongly recommends to the AdCom that every effort be made by the Committee to include SC representation, preferably as a group, in any relevant seminars, conferences, or councils to be held in Tokyo or Okinawa on matters of concern to the SC.

8. To implement the work plan sketched out above, the SC expects to make occasional trips out of Naha as necessary for the purpose of gathering data, obtaining first hand information on apparent problems, or for the general purpose of broadening the SC's horizon of possibilities and considerations. In this connection we propose an initial brief trip to Taiwan for the purpose of exploring the applicability of proven development techniques and institutions there to the situation in Okinawa. The general areas of discussion for the trip are already tentatively outlined. In the next few weeks the SC will explore further certain apparent problem areas in Okinawa in preparation for the Taiwan visit. We expect the visit will take place in 3-4 weeks, late August or early September. If the AdCom is in agreement with this proposed trip, the SC will proceed immediately to make the necessary contacts and arrangements in Taiwan.

WILLIAM T. BURKE
US Element

TAKEYOSHI ZAKIMI
GRI Element

NAOZO MABUCHI
GOJ Element

アメリカ局長
参事官
北米第一課長

公信第 60 号

昭和 44 年 8 月 15 日

外務大臣

後 知 様 一 殿

日米琉諮問委員会日本国政府代表

高 瀬 侍 郎

翻当業文の送付の件

本年10月25日付佳信をお送り送付

申し上げの「市町村の行財政水準の向上

の件」の業文を別添のように入封致

す。貴見を懇切御回答願ひたい。

附属添付

本信写送付先

総理府総務長官



日 本 政 府

琉球列島高等弁務官に対する諮問委員会
沖 縄 那 覇

首 題： 市町村の行財政水準の向上について

- 1 沖縄の市町村の制度は、ほぼ本土の制度と同じであるが、一般に小規模な町村が多く、人口10,000人未満の町村は、59全市町村のうち16を数えている。また、市町村の財政力も本土の市町村に比較して極めて低く、その処理する行政事務の種類も本土市町村より少ないなど、本土の市町村との間には行政上の相当の格差がみられる。
- 2 沖縄が復帰した後には、沖縄の市町村は当然本土の市町村と同様に住民に直結する基礎的地方公共団体として住民の福祉の向上のためにその公共事務、法令により定められた行政事務およびその他の行政事務を能率的に執行すべき責務を負うのであるから、早急に行財政能力の向上のための方策が確立され、実施されることが必要と認められる。
- 3 このため諮問委員会は、沖縄の市町村の行財政水準の向上に関し検討した結果、次の事項について適切な措置を講ずることが必要であると認めた。

首 題： 市町村の行財政水準の向上について

(1) 市町村の規模の適正化

1956年制定の市町村合併促進法に基く市町村合併の促進は、いまだ所期の成果をあげていないので、この際、合併促進のための措置を継続して実施し、適正規模市町村の実現を期す必要があること。このため琉球政府各局各機関の緊密な協力のもとに市町村合併の推進を図るとともに合併市町村に対する行政上および財政上の援助その他の優遇策を確立する必要があること。

(2) 行政事務の移譲

本土では、市町村又は市町村長が処理することとされている行政事務を琉球政府が処理している事例——例えば市町村の区域における伝染病予防、外国人登録、自動車臨時運行許可などの事務、市の区域における生活保護、福祉事務所の設置、保健所を設置している市の区域における結核予防、食品検査施設の設置など——があるが、これらの事務は順次市町村に移譲するよう措置するとともに、本土市町村又は市町村長が処理することとされている行政事務で沖縄では処理すべきものとされてい

首 題： 市町村の行財政水準の向上について

い多くの事務についても段階的に所掌事務とするよう措置すること。また、これらの措置にあわせて市町村の財源付与について検討すること。

(3) 公共施設等の整備充実

市町村は、当該地域発展のため港湾整備、土地改良、用地造成、企業誘致、観光振興などの開発対策を或いは自ら行ない或いはこれら事業の促進を図るとともに他面住民の生活に密着した地域内行政施設ないし施策の整備充実を図ることが重要な責務と考えられる。沖縄の市町村においては道路、教育施設、保育所をはじめ公営住宅、ごみし尿処理施設、側溝、上水道、下水道、伝染病隔離病舎、火葬場などの生活環境施設その他の公共施設や保健衛生対策など、いずれもその規格規模においても整備の状況においても本土の市町村との間に相当の格差が認められる。このため、市町村の財政力の強化措置と併行して市町村ごとにこれらの施設や施策の向上のための年次計画を策定し、計画的に整備を促進し行政水準の向上を図る必要があること。また、上記計画の遂行にあたって、市町村間の一部事

首 題： 市町村の行財政水準の向上について

務組合の設置、施設の共同設置、事務の委託など行政事務の広域的処理方式の採用を図ることが適切であること。

(4) 財源の強化

市町村の財政力を強化するため、交付税制度、市町村税制地方債制度などの財政制度を遂次本土の制度と同様に改める措置

をとること。特に交付税制度については、基準財政需要額の交付税制度については、基準財政需要額の算定のための基礎的数値が不完全であること、算定方法に本土算定のための基礎的数値が不完全であること、交付税の算定事務と異なるものがあること、交付税の算定事務を市町村自ら行なつていないことなど改善を要する点が見られ、市町村税制の改正

(総務(企) 69号 44/10/2付 1-2訂E)

算定方法に本土算定のための基礎的数値が不完全であること、交付税の算定事務と異なるものがあること、交付税の算定事務を市町村自ら行なつていないことなど改善を要する点が見られ、市町村税制の改正による基準財政収入額の推移と併行して、これらの制度の本土との同一化を図る必要があること。また地方債制度においても適債事業と非適債事業の区分や政府資金および公募資金の充

(5) 財務会計制度の改善

沖縄の市町村自治法及び市町村財政法に規定されている財務会計制度は、本土の地方自治法の財務会計制度に関する規定の

首 題： 市町村の行財政水準の向上について

改正前の制度に準拠して定められているので、この際、本土の地方自治法の現行該当規定に準じて改訂し、本土市町村と同一の財務会計制度によつて運営するよう措置することが望ましいこと。

(6) 職員の資質の向上

今後拡大する行政事務を能率的に処理し効率的な市町村行政を確立していくためには、行政事務に従事する職員の資質の向上を積極的に推進する必要があること。このため、琉球政府、市町村会および個々の市町村がそれぞれ行なっている職員研修の方法を再検討し最も実効のあがるよう措置するとともに、琉球政府と市町村との間の職員の派遣制度や人事交流などの措置を検討すること。また、市町村の職員の任用に当つては、琉球政府の人事委員会に採用試験の全部又は一部の委託や市町村会又はブロック市町村会による共同採用試験の実施などの方法を検討し、能力実証主義に基づく職員の任用制度を早急に確立するよう措置すること。

よつて、諮問委員会は、高等弁務官が本件の実現に関し適切な措置

首 題： 市町村の行財政水準の向上について

をとるよう勧告する。